



Warszawa, 7 sierpnia 2023 r.

DEPARTAMENT
RYNKÓW ENERGII ELEKTRYCZNEJ I CIEPŁA
DRE.WRC.4240.29.2.2023.RWY

Pan Piotr Polis
Prezes Zarządu
Pani Ewa Matusik
Zastępca Prezesa
ds. Ekonomicznych
Tyskiej Spółdzielni Mieszkaniowej
„OSKARD”
ul. Henryka Dąbrowskiego 39
43-100 Tychy

Tyska Spółdzielnia Mieszkaniowa
„OSKARD” w Tychach

Wpłynęło
dnia 2023-08-11

Ldż.

Dekretacja

podpis

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do Państwa pisma z 22 czerwca 2023 r. (znak: TT/611/2023) dotyczącego wzrostu cen i stawek opłat za dostawę ciepła do zasobów Tyskiej Spółdzielni Mieszkaniowej „OSKARD”, w uzupełnieniu wcześniejszej korespondencji w tej sprawie, uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisem art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm.) - dalej: „ustawa - Prawo energetyczne”, Prezes URE reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii, a jednym z narzędzi tej regulacji jest zatwierdzanie (bądź odmowa zatwierdzenia) taryf dla ciepła.

Stosownie do przepisów art. 47 ust. 2 ustawy - Prawo energetyczne, Prezes URE zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44-46. Jednocześnie, na podstawie dyspozycji art. 45 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne Przedsiębiorstwa energetyczne ustalają taryfy dla paliw gazowych lub energii, stosownie do zakresu wykonywanej działalności gospodarczej, o którym mowa w art. 32 ust. 1, z wyłączeniem magazynowania energii elektrycznej. Taryfy należy kalkulować w sposób zapewniający w szczególności: pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych w zakresie wytwarzania, przetwarzania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami gazowymi i energią (w tym ciepłem) oraz magazynowania, skraplania lub regazyfikacji paliw gazowych, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność; ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat.

Ocena taryfy dla ciepła pod kątem jej zgodności z przepisami ustawy - Prawo energetyczne nie następuje więc jedynie przez pryzmat interesu odbiorców, błędnie rozumianego jako brak wzrostu opłat za pobierane ciepło, lub zakup ciepła po cenach i stawkach niższych od ekonomicznie uzasadnionych. Takie podejście mogłoby w krótkim czasie doprowadzić do zachwiania ciągłości

i niezawodności dostaw, a może nawet upadłości przedsiębiorstw energetycznych ponoszących koszty swojej działalności na zasadach wolnorynkowych. Prezes URE podejmując decyzję o zatwierdzeniu taryfy dla ciepła (bądź jej zmiany) musi przede wszystkim zrównoważyć interesy przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców mając także na uwadze, że w interesie odbiorców leży utrzymanie ciągłości i niezawodności dostaw.

Ramy prawne działania Prezesa URE w zakresie zatwierdzania taryf dla ciepła poza ustawą – Prawo energetyczne wyznacza również rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r., poz. 718, ze zmianami – dalej: „rozporządzenie taryfowe”).

Ciepło do zasobów Tyskiej Spółdzielni Mieszkaniowej „Oskard” jest dostarczane siecią ciepłowniczą eksploatowaną przez Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach (dalej: „PEC”), zasilaną z „Elektrociepłowni Tychy”, wyposażonej w jednostki kogeneracji, w których paliwem jest węgiel kamienny oraz biomasa, eksploatowanej przez Tauron Ciepło Sp. z o.o. w Katowicach (dalej: „Tauron”).

Ceny z wytwarzania ciepła z jednostek kogeneracji są kalkulowane metodą uproszczoną, zgodnie z art. 47 ust. 2f ustawy Prawo energetyczne oraz §13 rozporządzenia taryfowego, na podstawie średnich cen wytwarzania ciepła w jednostkach wytwórczych nie będących jednostkami kogeneracji opalanych poszczególnymi rodzajami paliw w dwóch ostatnich latach kalendarzowych oraz wskaźników referencyjnych określających zmianę kosztów obciążających jednostkę produkowanego ciepła w jednostkach kogeneracji wynikającą z istotnej zmiany warunków wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwa energetyczne w takim zakresie, w jakim koszty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej będą obciążać produkcję ciepła w okresie obowiązywania wskaźnika referencyjnego, a nie obciążały jej w okresie poprzedzającym okres ustalania tego wskaźnika, obliczaną dla poszczególnych rodzajów paliw.

Publikowane corocznie w marcu przez Prezesa URE średnie ceny sprzedaży ciepła z jednostek niekogeneracyjnych są ustalane na podstawie sprawozdań składanych przez koncesjonowane przedsiębiorstwa energetyczne w poszczególnych latach, a wskaźniki referencyjne są ustalane na podstawie wielkości wynikających z taryf dla ciepła koncesjonowanych przedsiębiorstw.

Zatem zmiana cen w jednostkach kogeneracji następuje z pewnym przesunięciem czasowym w porównaniu ze zmianami cen z wytwarzania ciepła w jednostkach wytwórczych niekogeneracyjnych, dla których ceny i stawki opłat w taryfach zatwierdzanych przez Prezesa URE są kalkulowane na podstawie planowanych kosztów uzasadnionych.

Na uwagę zasługuje okoliczność, że ze względu na dynamicznie zmieniające się w 2022 r. koszty zakupu paliwa, szczególnie węgla kamiennego i gazu ziemnego, pomimo ogłoszenia przez Prezesa URE (w marcu 2022 r.) wskaźników referencyjnych na poziomie odpowiednio 1,25 dla paliw węglowych oraz 1,31 dla paliw gazowych, maksymalne średnie ceny ciepła z wytwarzania w jednostkach kogeneracji w wysokości cen referencyjnych dla poszczególnych rodzajów paliw, jakie obowiązywały w 2022 r., wynoszące odpowiednio: 64,89 zł/GJ dla paliw węglowych oraz 94,35 zł/GJ dla paliw gazowych, nie pokrywały kosztów zmiennych wytwarzania ciepła w jednostkach kogeneracji, do czasu ogłoszenia rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 listopada 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad

kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. z 2022 r. poz. 597), i zatwierdzenia w taryfach zmian wynikających z tego przepisu prawa. Ww. rozporządzenie z 23 listopada 2022 r. umożliwiło odpowiednie doliczenie do cen ciepła wytwarzanego w jednostkach kogeneracji opalanych poszczególnymi rodzajami paliw kwot z tytułu pokrycia kosztów paliwa, które nie zostały uwzględnione w cenie referencyjnej. Korekta przychodów z wytwarzania ciepła w zatwierdzanych przez Prezesa URE taryfach dla ciepła dla jednostek kogeneracji nastąpiła po ogłoszeniu w marcu 2023 r. średnich cen wytwarzania ciepła w jednostkach wytwórczych nie będących jednostkami kogeneracji za 2022 r. oraz wskaźników referencyjnych dla poszczególnych rodzajów paliw, określających zmianę kosztów obciążających jednostkę produkowanego ciepła w jednostkach kogeneracji wynikającą z istotnej zmiany warunków wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwa energetyczne w takim zakresie, w jakim koszty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej będą obciążać produkcję ciepła w okresie obowiązywania wskaźnika referencyjnego, a nie obciążały jej w okresie poprzedzającym okres ustalania tego wskaźnika, obliczaną dla poszczególnych rodzajów paliw.

Opublikowane w marcu 2023 r. średnie ceny sprzedaży ciepła wytworzonego w jednostkach niekogeneracyjnych w 2022 r. opalanych poszczególnymi rodzajami paliw i wskaźniki referencyjne, które są podstawą kalkulacji cen z wytwarzania ciepła dla jednostek kogeneracji opalanych tym samym rodzajem paliwa, uwzględniały fluktuację cen na rynku paliw, ale również uprawnień do emisji dwutlenku węgla, usług remontowych i inwestycyjnych, jakie nastąpiły w 2022 r. w wyniku agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę.

Jeżeli utrzyma się w całym 2023 r. spadkowy trend na rynku paliw głównie węgla kamiennego i gazu ziemnego oraz nastąpi stabilizacja kosztów zakupu uprawnień do emisji dwutlenku węgla, a także stabilizacja cen na rynku usług remontowych i inwestycyjnych, to w kolejnym roku 2024 nastąpi odpowiednia korekta przychodów w taryfach dla ciepła dla jednostek kogeneracji – po ogłoszeniu w marcu 2024 r. średnich cen wytwarzania ciepła w jednostkach wytwórczych nie będących jednostkami kogeneracji za 2023 r. oraz wskaźników referencyjnych dla poszczególnych rodzajów paliw.

Taryfa dla ciepła Tauron-u została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 14 listopada 2022 r., nr OKA.4210.100.2022.CW (w tym dla grup odbiorców z Elektrociepłowni Tychy) oraz zmieniona decyzjami:

- z dnia 7 grudnia 2022r. Nr OKA.4210.147.2022.CW (doliczenie do ceny ciepła wytwarzanego w jednostkach kogeneracji kwoty, o której mowa w § 47a ust. 1 rozporządzenia taryfowego – z tytułu pokrycia kosztów paliwa, które nie zostały uwzględnione w cenie referencyjnej, o której mowa w § 13 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia taryfowego)
- z dnia 12 kwietnia 2023r. Nr OKA.4210.22.2023.CW (zmiana cen związana z ogłoszeniem przez Prezesa URE średnich cen sprzedaży ciepła, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy – Prawo energetyczne oraz wskaźników referencyjnych, o których mowa w art. 47 ust. 2f tej ustawy, dotyczący paliwa stosowanego w jednostce kogeneracji).

Taryfa dla ciepła PEC została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 14 grudnia 2022r. nr OKA.4210.126.2022.CW oraz zmieniona decyzją z dnia 16 maja 2023r. Nr OKA.4210.45.2023.CW

(zmiana taryfy związana ze wzrostem kosztów strat ciepła spowodowanym wzrostem cen w taryfie Tauron-u).

Reasumując, zmiany cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła (i ich zmianach) zatwierdzonych w 2022 r. i w 2023 r. przez Prezesa URE dla Taurona i PEC – wytwórcy i dystrybutora ciepła w systemie ciepłowniczym miasta Tychy zostały skalkulowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przy zachowaniu zasad należytej staranności i rzetelności.

Należy zauważyć, że koncesjonowane przedsiębiorstwa energetyczne są zobowiązane do utrzymywania ciągłości i bezpieczeństwa dostaw energii (w szczególności ciepła) o odpowiednich parametrach, w związku z tym są zobligowane do kontraktowania zakupów paliwa na dłuższe okresy, często roczne lub wieloletnie. Zmiana cen w takich kontraktach nie odbywa się automatycznie w wyniku zmian cen na rynkach światowych, czy też na Towarowej Giełdzie Energii S.A., ale wymaga często długotrwałych negocjacji ze strony odbiorców paliw i nie zawsze te negocjacje są zakończone aneksowaniem umów zgodnie z oczekiwaniami odbiorców paliw.

Niezależnie od wskazanych powyżej okoliczności, należy zwrócić uwagę, że odbiorcy uprawnieni (w tym gospodarstwa domowe), zostali objęci przepisami ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1967) oraz przepisami ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 295), w której ograniczono wzrost cen i stawek opłat w rozliczeniach z odbiorcami ciepła do poziomu nie wyższego niż o 40 % w porównaniu z cenami i stawkami opłat stosowanymi w dniu 30 września 2022 r.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

ZASTĘPCA DYREKTORA
Bartoszewicz
Maciej Bartoszewicz

Do wiadomości:

Pan Marek Miśkiewicz
Dyrektor Południowego
Oddziału Terenowego
Urzędu Regulacji Energetyki
w Katowicach